



Российская Федерация
Новгородская область Новгородский район
Администрация Борковского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 05.12.2022 № 201
д. Борки

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Борковского сельского поселения на 2023 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь Уставом Борковского сельского поселения,

Администрация Борковского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Борковского сельского поселения на 2023 год (далее – программа), согласно Приложению 1 к настоящему постановлению.
2. Опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании «Борковский вестник» и разместить на официальном сайте Борковского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.borkiadm.ru>.
3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2023 г.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Борковского сельского поселения



С.А. Усова

**Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при
осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на
территории Борковского сельского поселения на 2023 год**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Борковского сельского поселения на 2023 год (далее – Программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Администрация Борковского сельского поселения
Сроки и этапы реализации программы	2023 год
Источники финансирования	Местный бюджет
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	1. Уменьшение количества нарушений физическими лицами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства по муниципальному контролю в сфере благоустройства на 2023 год. 2. Повышение уровня грамотности физических лиц, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. 3. Обеспечение единообразия понимания предмета контроля физическими лицами, юридическими

	<p>лицами, индивидуальными предпринимателями.</p> <p>4. Развитие системы профилактических мероприятий контрольного органа.</p> <p>5. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа.</p> <p>6. Повышение прозрачности деятельности контрольного органа.</p> <p>7. Мотивация физических лиц, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к добросовестному поведению.</p> <p>8. Снижение количества нарушений в деятельности физических лиц, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;</p> <p>9. Выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению физическими лицами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями наиболее распространенных нарушений законодательства в сфере муниципального контроля в сфере благоустройства на 2023 год.</p> <p>10. Повышение прозрачности системы контрольной деятельности.</p>
--	---

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления контроля в сфере благоустройства, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. На территории Борковского сельского поселения осуществляется муниципальный контроль в сфере благоустройства (далее – муниципальный контроль).

1.2. Функции муниципального контроля осуществляет Администрация Борковского сельского поселения.

1.3. Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований Правил благоустройства территории Борковского сельского поселения, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее – обязательные требования).

1.4. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами в сфере осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, регламентированы следующим правовым актом:

- решением совета депутатов Борковского сельского поселения от 31.08.2022 № 24 «Об утверждении Правил благоустройства Борковского сельского поселения».

1.5. Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе

предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, природные и природно-антропогенные объекты и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

1.5. В качестве подконтрольных субъектов выступают граждане и организации, указанные в статье 31 Федерального закона № 248-ФЗ, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю в сфере благоустройства.

1.6. Проведенный анализ показал, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению требований в сфере благоустройства подконтрольными субъектами на территории Борковского сельского поселения являются:

а) не сформировано понимание исполнения требований в сфере благоустройства у подконтрольных субъектов;

б) необходимость дополнительного информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения требований в сфере благоустройства;

в) не создана система обратной связи с подконтрольными субъектами по вопросам применения требований правил благоустройства, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

1.6. Предостережения о недопустимости нарушения (неисполнения) требований установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами в сфере благоустройства сельского поселения в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 26.12.2008 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», если иной порядок не установлен федеральным законом, выдаются Администрацией Борковского сельского поселения (далее – Администрация).

1.8. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - программа профилактики рисков причинения вреда) в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на следующий год утверждается ежегодно, до 20 декабря текущего года.

1.9. Для целей настоящей Программы используются следующие основные термины и их определения:

- профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое Администрацией в целях предупреждения возможного нарушения всеми контролируемыми лицами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

- отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов;

- отсутствие неблагоприятных последствий (вред, ущерб или угроза их причинения, применение санкций, выдача предписаний, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, привлечение к ответственности) в отношении подконтрольных субъектов;

- направленность на выявление причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

- отсутствие организационной связи с мероприятиями по контролю.

Обязательные требования - требования к деятельности подконтрольных субъектов, а также к выполняемой ими работе, имеющие обязательный характер.

Подконтрольные субъекты - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в границах сельского поселения, обеспечивающие благоустройство на прилегающей территории.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Основными целями Программы профилактики являются:

- 1) предупреждение и профилактика нарушений обязательных требований в сфере благоустройства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами;
- 2) повышение уровня благоустройства, соблюдения чистоты и порядка;
- 3) предотвращение угрозы безопасности жизни и здоровья людей;
- 4) увеличение доли хозяйствующих субъектов, соблюдающих требования в сфере благоустройства;
- 5) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 6) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- 1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, путем активизации профилактической деятельности Администрации;
- 2) формирование у всех участников контрольной деятельности единого понимания обязательных требований;
- 3) повышение прозрачности осуществляемой Администрацией контрольной деятельности;
- 4) создание системы консультирования и информирования подконтрольных субъектов;
- 5) снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 6) внедрение способов профилактики, установленных Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства;
- 7) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Задачи Программы достигаются посредством реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по профилактике нарушений в сфере благоустройства на 2023 год.

3.2. При осуществлении контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) объявление предостережения;
- 4) профилактический визит.

№ п/п	Наименование и форма проведения мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, и (или) должностные лица контрольного органа, ответственные за их реализацию	Способ реализации
1.	<p>Информирование, посредством размещения (поддержания в актуальном состоянии) на официальном сайте Борковского сельского поселения:</p> <p>текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства</p> <p>сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, о сроках и порядке их вступления в силу</p> <p>перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства, а также информацию о мерах</p>	<p>1 раз в квартал (до 15.02.2023; до 15.05.2023; до 15.08.2023; до 15.11.2023)</p> <p>в течение 5 рабочих дней от даты внесения изменений</p> <p>1 раз в квартал (до 15.02.2023; до 15.05.2023; до 15.08.2023; до 15.11.2023)</p>	Администрация Борковского сельского поселения	посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте

<p>ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ;</p> <p>Программы профилактики рисков</p> <p>исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;</p> <p>сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>доклада о муниципальном контроле в сфере благоустройства;</p>	<p>в течение 5 рабочих дней от даты утверждения</p> <p>в течение 5 рабочих дней от даты утверждения</p> <p>до 10.01.2023 г.</p> <p>до 10.01.2023 г.</p> <p>до 10.01.2023 г.</p>		
<p>Информирование субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль о проведении семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований,</p>	<p>1 раз в квартал (до 15.02.2023; до 15.05.2023; до 15.08.2023; до 15.11.2023)</p>	<p>Администрация Борковского сельского поселения</p>	

	<p>подготавливать и распространять комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. В случае изменения обязательных требований - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований</p>			
2.	Выдача предостережений.	постоянно по мере	Администрация Борковского	посредством выдачи лично

	Выдача контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	необходимости (по результатам проведенных проверок)	сельского поселения	или почтовым отправлением
3.	<p>Консультирование по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разъяснение положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля; - разъяснение положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля; - порядок обжалования решений уполномоченных органов, действий (бездействия) должностных лиц осуществляющих муниципальный контроль; - выполнение предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия. 	постоянно по мере поступления обращений	Администрация Борковского сельского поселения	устно, письменно, посредством ВКС, посредством размещения письменных ответов на запросы по электронной почте
4.	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого либо путем использования видео-конференц-связи. Профилактический визит к лицам, приступившим к осуществлению	в течении года в соответствии с заданием	Администрация Борковского сельского поселения	посредством посещения места осуществления деятельности контролируемого либо путем использования видео-конференц-связи

	деятельности в контролируемой сфере в 2021 году.			
5.	Анализ и обобщение правоприменительной практики, выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушения требований в сфере благоустройства, классификация причин и условий возникновения типовых нарушений требований в сфере благоустройства	1 раз в квартал (до 15.02.2023; до 15.05.2023; до 15.08.2023; до 15.11.2023)	Администрация Борковского сельского поселения	посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте
6.	Разработка программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на 2024 год	4 квартал (проект – до 01.10.2023г., утверждение программы - до 20 декабря)	Администрация Борковского сельского поселения	разработка проекта для общественного обсуждения и утверждение программы

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
2.	Удовлетворенность контролируемых субъектов и их представителями консультированием	70% от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	100% от запланированных

Оценка эффективности реализации программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) по результатам анализа характеристик достижения значений целевых показателей реализации программы.

Отклонение фактического значения одного из показателей от целевого значения более чем на 20% в сторону уменьшения, свидетельствует о низкой эффективности программы профилактики и требует корректировки программы в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий.